

-ROMÂNIA
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI SAGNA

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Nr.2344 din 15.03.2022

Privind aprobarea Regulamentului propriu cuprinzând măsurile metodologice, organizatorice, teremenle și circulația proiectelor de hotărâri cu caracter normativ care se supun adoptării consiliului local al comunei Sagna

Analizând temeiurile juridice, respectiv:

- a) Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actele normative.
- b) prevederile art.121 alin.(1) și (2) din Constituția României, republicată,
- c) prevederile art.211 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ,
- d) prevederile art.7 alin.(2) din Codul civil al româniei, aprobat prin Legea nr.287/2009, republicată, modificată și completată,
- e) prevederile art.9, pct.3 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasburg la 15 octombrie 1985 și republicată prin Legea nr.199/1997,

Ținând cont de :

- a) prevederile art.84 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, modificată și completată,
- b) Prevederile art.129 alin.(1), alin.(2), lit.a), art.155 alin.(1), lit.d) și ale art.1 alin.(2) lit.b) din anexa nr.1 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ,

Luând act de:

- a) Referatul de aprobare înregistrat sub nr 2343 din 15.03,2022, elaborat de primarul comunei Sagna, prin care propune aprobarea Regulamentului propriu cuprinzând măsurile metodologice organizatorice, termenele și circulația proiectelor de hotărâri cu caracter normativ care se supun adoptării Consiliului local al comunei Sagna;
- b) Raportul de specialitate înregistrat sub nr 2345 din 15.03.2022, întocmit de secretarul general al comunei Sagna:

In temeiul prevederilor art.139 alin.(1), lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Adopta prezenta Hotărâre:

Art.1- Se aprobă Regulamentul propriu cuprinzând măsurile metodologice, organizatorice, termenele și circulația proiectelor de hotărâri cu caracter normativ care se supun adoptării consiliului local al comunei Sagna, județul Neamț, prevăzut în anexa care face parte componentă din prevederile prezentei.

Art.2 – Primarul comunei Sagna, prin aparatul de specialitate va asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei.

Art.3- Prezenta hotărâre poate fi contestată în condițiile Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Art.4- Prezenta hotărâre se comunică în mod obligatoriu prin intermediul secretarului general al comunei, persoanelor și instituțiilor interesate.

Inițiator,
Primar, Gheorghe IACOB

Contrasemnează pentru legalitate,
Secretar general al comunei,
Teodora LUNGU

REGULAMENT PROPRIU

Cuprinzând măsuri metodologice, organizatorice, termenele și circulația proiectelor de hotărâri cu caracter normativ care se supun adoptării Consiliului local al comunei Sagna

Capitol 1 –DISPOZIȚII GENERALE

Art.1 – Pentru reglementarea unor activități de interes public local, Consiliul local adoptă hotărâri în limitele stabilite de lege și numai în domeniile în care are competențe și atribuții legale.

Art.2- (1) Hotărârile Consiliului local se inițiază , se elaborează , se adoptă și se aplică în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, ale Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.52/2003R privind transparența decizională în administrația publică precum și cu principiile ordinii de drept.

(2) La inițierea și elaborarea proiectelor de hotărâri se va avea în vedere caracterul de acte administrative de autoritate subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului, altor acte de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune, precum și cu reglementările comunitare.

(3) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliului local nu se pot abate prevederilor din actele normative de nivel superior și nici principiilor și dispozițiilor acestora.

Art.3- Hotărârile consiliului local se adoptă pentru organizarea executării ori executarea în concret a legilor și a celorlalte acte normative de nivel superior cu respectarea termenelor stabilite de acestea, precum și a propriilor hotărâri.

Capitolul 2- INIȚIEREA, ELABORAREA, REDACTAREA, STRUCTURA, CONTINUTUL SI CIRCULAȚIA PROIECTELOR DE HOTĂRĂRI

Art.4- Potrivit prevederilor art.136 alin.(1) din OUG 57/2019, proiectele de hotărâri pot fi inițiate de primar, de consilierii locali sau de cetățeni, denumiți în continuare în inițiatori.

Art.5- În elaborarea proiectelor de hotărâri cu caracter normativ se parcurg următoarele etape:

- Stabilirea obiectului și scopului reglementării;
- Stabilirea actelor normative care reglementează problematica respectivă și abilitarea consiliului local să stabilească măsuri pentru aplicarea lor;
- Culegerea și selectarea informațiilor;
- Prelucrarea și analizarea informațiilor;
- Elaborarea variantelor de soluție, delimitarea celor optime ca scop și posibilitate de înlăptuire.

Art.6- (1) Redactarea unui proiect de hotărâre se face de către inițiator în conformitate cu normele de tehnică legislativă, cu sprijinul secretarului general al comunei și al compartimentelor funcționale din aparatul de specialitate al primarului comunei Sagna. Secretarul general al comunei va verifica dacă proiectele de hotărâre au fost elaborate conform prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, modificată și completată.

(2) La redactarea unui proiect de hotărâre trebuie avute în vedere sistematizarea ideilor în text și stil:

- a) proiectul de hotărâre trebuie redactat într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale;
- b) se vor folosi cuvinte în înțelesul lor curent în limba română, cu evitarea regionalismelor;

- c) este interzisă folosirea neologismelor, dacă există un sinonim de largă răspândire în limba română;
- d) exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire;
- e) utilizarea verbelor se face la timpul prezent, forma afirmativă;
- f) nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor;
- g) referirea în proiectul de hotărâre la un alt act normativ se face prin precizarea categoriei juridice a acestuia, a numărului său, a titlului și a datei publicării acelui act sau a numai categoriei juridice și a numărului, dacă astfel orice confuzie este exclusă.

Art.7- (1) Părțile constitutive ale unui proiect de hotărâre se structurează astfel:

- a) antet – România, Județul Neamț, Comuna Sagna, Consiliul Local;
- b) titlul proiectului de hotărâre – trebuie să cuprindă denumirea proiectului de hotărâre, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic (Proiect de hotărâre privind...). Se interzice ca denumirea proiectului de hotărâre să fie aceeași cu cea a altui proiect de hotărâre în vigoare. În cazul în care prin hotărâre se modifică ori se completează o altă hotărâre, titlul va exprima operațiunea de modificare sau de completare a hotărârii avute în vedere.
- c) Preambul – enunți în sinteză, scopul și după caz, motivarea proiectului de hotărâre, oportunitatea acestuia, temeiul de fapt. Preambulul precedează formula introductivă. În preambul se menționează referatul de aprobare, raportul de specialitate, respectiv avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului local al comunei Sagna, precum și temeiurile juridice pe baza și în executarea cărora proiectul de hotărâre a fost inițiat.
- d) Formula introductivă – cuprinde denumirea unității emitente (Consiliul Local al comunei Sagna, întrunit în ședința publică ordinară/extraordinară/extraordinară convocată de îndată, în data de...).
- e) Partea dispozitivă – reprezintă conținutul propriu-zis al proiectului de hotărâre.
- f) Atestarea autenticității – proiectul de hotărâre se semnează de către inițiator și se avizează pentru legalitate de către secretarul general al comunei, se datează și se numerotează. Secretarului general al comunei îi revine și sarcina de a verifica dacă proiectul de hotărâre este conform cu prevederile legale, dacă se integrează organic în sistemul legislației și dacă nu depășește competența consiliului local.

(2) Elementul structural de bază al părții dispozitive a proiectului de hotărâre îl constituie articolul. Articolul cuprinde, de regulă, o singură dispoziție normativă aplicabilă unei situații date. Structura articolului trebuie să fie echilibrată, abordând exclusiv aspecte juridice necesare contextului reglementării. Articolul se exprimă în textul proiectului de hotărâre prin abrevierea „art”. Articolele se numerotează în continuare, în ordinea din text, de la începutul până la sfârșitul proiectului de hotărâre. Dacă proiectul de hotărâre cuprinde un singur articol, acesta se va defini prin expresia „Articol unic”. În cazul actelor normative care au ca obiect modificări sau completări ale altor acte normative, articolele se numerotează cu cifre romane, păstrându-se numerotarea cu cifre arabe pentru textele modificate sau completate.

(3) În cazul în care din dispoziția normativă primară a unui articol decurg, în mod organic, mai multe ipoteze juridice, acestea vor fi prezentate în aliniatele distincte, asigurându-se articolului o succesiune logică a ideilor și o coerență a reglementării. Aliniatul este o subdiviziune a articolului, care de regulă este constituit dintr-o singură propoziție sau frază, dar dacă acest lucru nu este posibil se pot adăuga noi propoziții sau fraze, ce reprezintă teze separate prin punct. Aliniatul se evidențiază printr-o ușoară retragere de la alinierea textului pe verticală. În hotărârile cu o anumită întindere, dacă un articol are două sau mai multe aliniate, acestea se numerotează la începutul fiecăruia cu cifre arabe cuprinse în paranteză.

(4) Enumerările din textul unui articol sau aliniat se prezintă distinct prin utilizarea literelor alfabetului românesc și nu prin liniuțe sau alte semne grafice.

- (5) Ultimile articole dintr-un proiect de hotărâre vor cuprinde în mod obligatoriu:
- a) caracterul hotărârii (normativ sau individual);
 - b) denumirea autorităților, instituțiilor și persoanelor interesate de conținutul hotărârii, pentru a se asigura comunicarea lor;
 - c) denumirea celor stabiliți să asigure ducerea la îndeplinire a prevederilor înscrise în hotărâre și să informeze periodic conducerea consiliului local cu rezultatele obținute în urma aplicării ei.
 - d) indicarea căilor de atac pe care o pot urma persoanele care se consideră prejudiciate prin adoptarea aceluia act.

Art.8 –(1) La redactarea textului unui proiect de hotărâre se pot folosi, ca părți componente a acestuia, anexe care conțin prevederi ce cuprind exprimări numerice, desene, tabele, planuri sau alte asemenea.

(2) Pot constitui anexe la un proiect de hotărâre reglementările ce trebuie aprobate de consiliul local, cum sunt: regulamente, statute, metodologii sau norme cu caracter predominant tehnic.

(3) Anexa trebuie să aibe un temei-cadru în corpul hotărârii și să se refere exclusiv la obiectul determinant prin textul de trimitere.

(4) Textul-cadru de trimitere trebuie să facă, în finalul său, mențiunea că anexa face parte integrantă din proiectul de hotărâre. Dacă sunt mai multe anexe, în final se va include un articol distinct, cuprinzând aceeași mențiune, însoțită de nominalizarea expresă a tuturor anexelor.

(5) Titlul anexei va cuprinde exprimarea sintetică a ideii din textul de trimitere.

(6) Dacă sunt mai multe anexe, acestea se numerotează cu cifre arabe, în ordinea în care au fost enunțate în textul proiectului. Anexele la proiectul de hotărâre vor purta antetul acesteia, precum și mențiunea „Anexa nr. _____ din _____”.

Art.9- După intrarea în vigoare, pe durata existenței unei hotărâri pot surveni unele evenimente, precum modificarea, completarea, revocarea/încetarea aplicabilității sau abrogarea.

Art.10 –(1)Modificarea constă în modificarea expresă a textului a unuia sau mai multor articole, teze sau aliniate, dându-le o nouă formulare. Pentru exprimarea normativă a intenției de modificare se nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare. Proiectul de hotărâre se formulează utilizându-se sintagma „Se modifică art.____, care va avea următorul cuprins:”, urmat de redactarea noului text.

(2) Modificarea ori completarea unei hotărâri este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală sau caracterul unitar al acestora, ori dacă nu privește întreaga sau cea mai mare parte a reglementărilor. În caz contrar, ele se înlocuiesc cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogate.

(3) În cazul în care se modifică sau se completează o altă hotărâre , articolele se numerotează cu cifre romane, păstrându-se numerotarea cu cifre arabe pentru textele modificate sau completate.

Art.11- Reglementările de modificare și completate se încorporează în actul de bază de la data intrării lor în vigoare, identificându-se cu acesta, iar intervențiile ulterioare de modificare sau completare vor fi raportate tot la actul de bază.

Art.12- (1) Completarea unei hotărâri constă în introducerea unei dispoziții noi, cuprinzând soluții și ipoteze suplimentare, care se adaugă elementelor structurale existente prin utilizarea următoarei formule de exprimare: „ După articolul/aliniatul se introduce un nou articol/aliniat, care va avea următorul cuprins:”

(2) Actul de completare poate să dispună renumerotarea articolelor actului completat și republicarea lui, sau ca acestea să dobândească numărul structurilor corespunzătoare din textul vecji, însoțite de un indice cifric pentru diferențiere.

Art.13 –Revocarea/încetarea aplicabilității unei hotărâri constă în redactarea actului administrativ valid și presupune o manifestare de voință subsecventă celei care a dat naștere actului, prin care se pune capăt, se înlătură sau încetează efectele acestui act.

Art.14 –(1) Prevederile cuprinse într-o hotărâre, contrare unei reglementări de același nivel sau de nivel superior, vor fi abrogate.

(2) Abrogarea poate fi totală sau parțială.

(3) În cazul abrogărilor parțiale, intervenite succesiv, ultima abrogare se va referi la întregul act normativ, nu numai la textele rămase în vigoare.

(4) Abrogarea unei hotărâri, parțială sau totală, are întotdeauna caracter definitiv, nemaiputându-se repune în vigoare.

(5) Abrogarea poate fi hotărâtă, de regulă, printr-o prevedere distinctă în finalul unei hotărâri care reglementează o anumită problematică, dacă aceasta afectează reglementări conexe anterioare.

Art.15- (1) Proiectele de hotărâri trebuie să fie însoțite de referate de aprobare întocmite de inițiatori, în care se vor arăta succint:

- a) Cerințele care justifică intervenția normativă, atât din punct de vedere al legalității și al oportunității, cât și al eficienței și eficacității;
- b) Efectele avute în vedere prin noua reglementare în funcție de obiectul reglementării precum și, după caz, influența acestuia asupra bugetului local al comunei;
- c) Fazela parcurse în pregătirea proiectelor, evidențiindu-se sursele de documentare, evaluări statistice, specialiștii consultanți și alte asemenea surse de informare utilizate;
- d) Referiri la avizele obținute și, după caz, influența acestora asupra proiectelor;
- e) Mențiuni, după caz, dacă se impune modificarea, completarea/revocarea/încetarea aplicabilității sau abrogarea unor hotărâri anterioare în materia respectivă de către consiliul local.

(2) Referatele de aprobare a proiectelor de hotărâri se semnează de inițiatori.

Art.16 – (1) Rapoartele de specialitate trebuie întocmite înainte de termenul de 30 de zile de la înregistrarea proiectelor de hotărâre propuse pentru a fi înscrise pe proiectul ordinii de zi a ședințelor ordinare ale consiliului local, respectiv în termen de cel mult 3 zile de la înregistrarea proiectelor de hotărâre propuse a fi înscrise pe proiectul ordinii de zi a ședințelor extraordinare. În situația ședințelor extraordinare convocate de îndată, rapoartele compartimentelor de specialitate se întocmesc în procedură de urgență, cel târziu odată cu proiectul de hotărâri.

(2) În vederea emiterii raportului, inițiatorii vor prezenta proiectul de hotărâre însoțit de referatul de aprobare și de alte documente de prezentare și de motivare.

(3) În cazul în care s-au cerut rapoarte de specialitate de la două sau mai multe compartimente de resort acestea vor elabora un raport comun.

(4) Prin raportul compartimentului de resort se asigură fundamentarea proiectului de hotărâre supus dezbaterii consiliului local.

(5) Raportul compartimentului de resort va fi înaintat, în termen util, secretarului general al comunei, în vederea emiterii avizului său de legalitate, dar și pentru a fi înaintat comisiilor de specialitate ale consiliului local în vederea întocmirii avizului consultativ al acestora;

(6) Viza de legalitate sau raportul de neavizare se acordă în termen de 3 zile lucrătoare de la prezentarea proiectului de hotărâre.

(7) Nominalizarea compartimentelor de resort și a comisiilor de specialitate cărora li se transmit proiectele de hotărâri ale consiliului local, precum și celelalte documente, potrivit prevederilor alin.(1), se face de către primar împreună cu secretarul general al comunei.

Art.17 – (1) Pentru proiectele de hotărâri care au în vedere operațiuni ce fac, potrivit legii, obiectul controlului financiar preventiv, inițiatorii vor solicita obligatoriu, viza persoanei abilitate, conform art.14 alin.(1) din OUG 119/1999 privind auditul intern și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Viza sau refuzul de viză se va acorda în termen de 3 zile lucrătoare de la prezentarea proiectului de hotărâre.

(3) Refuzul de viză va trebui să fie în toate cazurile motivat în scris.

Art.18- Proiectele de hotărâre însoțite de rapoartele de aprobare se vor depune de inițiatori la secretarul general al comunei, cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de data ținerii ședinței ordinare a consiliului local și se vor afișa la afișierul primăriei precum și pe site-ul unității administrativ-teritoriale.

Art.19 – Proiectele de hotărâri însoțite de rapoartele de aprobare și raportul compartimentului de specialitate se transmit concomitent, în copie, autorităților și instituțiilor publice interesate în aplicarea acestora, în funcție de obiectul reglementării, care au obligația să analizeze și să comunice inițiatorului eventualele obiecții și propuneri, în termen de cel mult 5 zile de la primirea proiectului. Autoritățile și instituțiile publice interesate pot să comunice în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectele de hotărâri supuse dezbaterii publice, în termen de 10 zile de la publicarea unui anunț însoțit de proiectul de hotărâre pe site-ul primăriei.

Art.20- După obținerea punctelor de vedere ale autorităților și instituțiilor publice interesate, cărora li s-a comunicat proiectul de hotărâre, a propunerilor, sugestiilor și opiniilor cetățenilor, care se consemnează într-un registru special, inițiatorul definitivează proiectul de hotărâre. La operațiunea de definitivare poate participa și reprezentantul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului.

Art.21- Secretarul general al comunei transmite proiectele de hotărâri și celelalte documente comisiilor de specialitate cu atribuțiile cărora se încadrează obiectul reglementărilor propuse, în vederea vizării.

Art.22 – (1) Comisia de specialitate căreia i se transmite proiectul de hotărâre însoțit de documentele prevăzute la art.19 și 20, va elabora, în termen de 3 zile avizul prevăzut la art.125, alin.(1), lit.b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ.

(2) Avizul comisiei de specialitate va fi depus la secretarul general al comunei înainte de ținerea ședinței consiliului local.

Art.23- (1) Secretarul general al comunei întocmește un dosar care va cuprinde:

- a) Proiectul de hotărâre, cu menționarea inițiatorului;
- b) Referatul de aprobare al inițiatorului;
- c) Raportul compartimentului de specialitate;
- d) Avizul/avizele comisiilor de specialitate ale consiliului local.

(2) Secretarul general al comunei va verifica îndeplinirea condițiilor de formă și de fond pentru fiecare proiect de hotărâre, inclusiv respectarea normelor de tehnică legislativă, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Dacă, în urma analizei, secretarul general al comunei constată nerespectarea prevederilor unor acte normative de nivel superior, va restitui la inițiator proiectul de hotărâre și celelalte documente pentru a fi refăcute în concordanță cu propunerile și observațiile primite.

(4) În termen de 2 zile de la primire, inițiatorul va restitui secretarului general al comunei, proiectul de hotărâre reformulat în mod corespunzător.

(5) În situația în care între inițiator și secretarul general al comunei există puncte de vedere diferite, proiectul de hotărâre va fi prezentat cu obiecții în scris și motivate, care vor fi anexate și prezentate în ședința consiliului local.

Art.24 – Secretarul general al comunei prezintă primarului proiectele de hotărâri însoțite de documentele prevăzute la art.23, alin.(1) și eventualele obiecții, în vederea însușirii și includerii lor pe ordinea de zi a ședinței consiliului local.

Capitolul 3 – DEZBATEREA PUBLICĂ A PROIECTELOR DE HOTĂRÂRI

Art.25 - (1) Proiectele de hotărâre cu caracter normativ care urmează a se discuta în ședințele consiliului local se aduc la cunoștința locuitorilor comunei cu cel puțin 30 de zile

lucrătoare înainte de supunerea spre analiză, avizare și adoptare, print-un anunț inserat pe site-ul propriu, afișat la sediu într-un spațiu accesibil publicului, în conformitate cu dispozițiile art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Anunțul trebuie să cuprindă:

- a) data afișării;
- b) un refetat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus,
- c) un studiu de oportunitate/impact și/sau de fezabilitate, după caz,
- d) textul complet al proiectului actului respectiv,
- e) termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.

(3) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de hotărâre normativă cu relevanță asupra mediului de afaceri și alte asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice.

(4) Persoana responsabilă pentru relația cu societatea civilă, care să primească propunerile, sugestiile și opiniile persoanelor interesate cu privire la proiectele de hotărâri propuse este responsabilul ce asigură publicarea pe site-ul unității.

(5) Proiectul de hotărâre cu caracter normativ se transmite spre analiză și aprobare autorităților publice interesate numai după definitivare, pe baza propunerilor și observațiilor formulate.

Art.26- (1) Dacă o asociație legal constituită sau o altă autoritate publică a cerut în scris organizarea de întâlniri pentru dezbaterea publică a proiectelor de hotărâri normative, cu aplicabilitate generală, acestea se organizează în cel mult 10 zile de la publicarea datei și locului unde urmează să fie organizate. Desfășurarea dezbaterii publice va avea loc conform prevederilor art.7, alin.(10) din legea nr.52/2003 republicată, privind transparența decizională în administrația publică.

(2) Printre proiectele de hotărâri cu aplicabilitate generală, care fac obiectul dezbaterilor publice, se enumeră: adoptarea bugetului local, adoptarea bugetului fondurilor externe nerambursabile, aprobarea bugetului creditelor externe, stabilirea prețurilor medii la produse agricole, aprobarea impozitelor și taxelor locale, aprobarea Strategiei de dezvoltare economico-socială a comunei, aprobarea regulamentului de organizare și funcționare a aparatului de specialitate al primarului, aprobarea documentației tehnico-economice pentru obiective de investiții, trecerea unor bunuri de interes local în domeniul public al comunei, concesionarea prin licitație publică a unor bunuri aflate în domeniul public al comunei, aprobarea Master-Planului privind gestionarea deșeurilor, aprobarea Sistemului integrat de management al deșeurilor solide, aprobarea regulamentului local de implicare a publicului în elaborarea sau revizuirea planurilor de urbanism sau de amenajarea teritoriului din competența Consiliului local, aprobarea Planului de analiză și acoperire a riscurilor pe teritoriul comunei.

(3) Proiectele de hotărâri în cazul cărora se impune adoptarea unor soluții imediate, în vederea evitării unor grave atingeri aduse interesului public, se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.

(4) La dezbaterea publică vor participa în mod obligatoriu inițiatorul proiectului de hotărâre și personalul din compartimentul de specialitate care a redactat raportul la proiectul de hotărâre, precum și reprezentanții autorităților publice sau ai asociațiilor legal constituite care au solicitat organizarea dezbaterii publice.

(5) Dezbaterile, propunerile și sugestiile participanților se consemnează într-un proces-verbal și se transmit împreună cu recomandările scrise inițiatorului proiectului.

(6) Dacă în urma propunerilor și observațiilor primite s-au adus modificări proiectului de hotărâre și referatului de aprobare inițiale, acestea vor fi reformulate în mod corespunzător, astfel încât să se refere la forma proiectului de hotărâre care va fi transmis spre avizare compartimentului de specialitate.

(7) După definitivare, originalul proiectului de hotărâre însoțit de Referatul de aprobare, refăcute conform modificărilor operate, se transmit spre avizare compartimentului de specialitate, în termenul de maxim 3 zile de la primirea proiectului de hotărâre, în forma finală.

(8) În situația în care între inițiator și compartimentul de specialitate avizator există puncte de vedere diferite, proiectul de hotărâre va fi avizat în termen de maxim 3 zile de la primirea acestuia, cu obiecții, care vor fi anexate și prezentate în cadrul ședinței ordinare a consiliului local.

Art.27 – (1) Anunțul privind ședința publică se afișează la sediul Primăriei într-un spațiu accesibil publicului, inserat în site-ul propriu, cu cel puțin 3 zile înainte de desfășurare. Acest anunț trebuie adus la cunoștința cetățenilor și a asociațiilor legal constituite care au prezentat sugestii și propuneri în scris, cu valoare de recomandare, referitoare la unul dintre domeniile de interes public care urmează să fie abordat în ședința publică și va conține data, ora și locul de desfășurare a ședinței publice, precum și ordinea de zi.

(2) Difuzarea anunțului și invitarea specială a unor persoane la ședința publică sunt în sarcina angajatului din compartimentul de specialitate, responsabil cu site-ul unității.

(3) Punctele de vedere exprimate în cadrul ședințelor publice au valoare de recomandare.

(4) Minuta ședinței publice, incluzând și votul fiecărui membru, cu excepția cazurilor în care s-a hotărât vot secret, va fi afișată la sediul primăriei și publicată pe site-ul propriu.

Capitolul 4- DISPOZITII CU PRIVIRE LA ANALIZA ȘI SUPUNEREA SPRE ADOPTARE A PROIECTELOR DE HOTĂRĂRI

Art.28 – Primarul comunei, primind proiectele de hotărâri va asigura includerea acestora pe ordinea de zi a ședinței ordinare a consiliului local și va dispune convocarea consilierilor locali și a invitaților a căror prezență este necesară pentru desfășurarea lucrărilor ședinței.

Art.29 – (1) Pentru dezbaterile proiectelor de hotărâri în ședința ordinară a consiliului local, secretarul general al comunei va lua măsuri pentru multiplicarea acestora și transmiterea acestora consilierilor locali cu cel puțin 5 zile înainte de ținerea ședinței.

(2) În ședința consiliului local, proiectele de hotărâri vor fi însoțite de:

a) referatul de aprobare al inițiatorului;

b) raportul/rapoartele de specialitate ale compartimentului/compartimentelor de resort;

c) avizul, sau după caz, avizele comisiei/comisiilor de specialitate ale Consiliului local al comunei Sagna;

d) avizul de legalitate al secretarului general al comunei.

Art.30 – (1) Proiectele de hotărâri incluse pe ordinea de zi aprobată de consiliul local vor fi dezbătute și adoptate în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ și cu procedura stabilită prin Regulamentul propriu de organizare și funcționare a consiliului local.

Art.31 – (1) Dezbaterile proiectului de hotărâre va fi precedată de prezentarea de către inițiator a referatului de aprobare care a condus la promovarea proiectului, de către reprezentantul compartimentului de resort a raportului de specialitate și a avizului comisiei de specialitate de către președintele acesteia sau, un raportor desemnat.

(2) În cazul în care documentele arătate la alin.(1) au fost studiate de toți consilierii, la propunerea președintelui și cu votul majorității consilierilor, acestea nu se mai prezintă.

(3) În situația când avizul de legalitate al secretarului general al comunei asupra proiectului de hotărâre este dat cu obiecții, se va da obligatoriu cuvântul acestuia pentru a motiva obiecțiile.

(4) Dezbaterile proiectului de hotărâre pot fi generale sau pe articole.

(5) Dacă prin raportul comisiei de specialitate se propune respingerea proiectului de hotărâre, după închiderea dezbaterii generale, președintele de ședință poate cere consiliului să se pronunțe prin vot.

(6) Consiliul local trece la dezbaterile pe articole a proiectului de hotărâre sau a propunerilor cu modificările făcute de comisii potrivit avizului comisiei de specialitate.

(7) La discutarea fiecărui articol consilierii pot lua cuvântul pentru a-și exprima punctul de vedere.

(8) Președintele de ședință poate supune consiliului local spre aprobare sistarea discuțiilor la articolul dezbătut.

(9) În cursul luărilor de cuvânt pot fi prezentate oral amendamente privind problemele de redactare sau alte aspecte mai puțin importante.

(10) Discutarea articolelor începe cu amendamentele. În cursul dezbaterilor consilierilor, inițiatorii sau grupurile de consilieri, pot propune amendamente scrise la modificările intervenite în urma examinării și definitivării textului în comisii. Amendamentele trebuie să se refere la conținutul unui singur articol.

(11) În cazul în care amendamentul are consecințe importante asupra proiectului sau propunerii, președintele îl poate trimite spre avizare comisiilor abilitate, suspendând dezbaterile. În acest caz, autorul amendamentelor are dreptul de a fi ascultat în cadrul comisiilor. Același drept îl are și inițiatorul.

(12) Discutarea amendamentelor începe cu cele prin care se propune suprimarea unora din textele cuprinse în articolul supus dezbaterii, și după aceea cu cele privind modificarea sau completarea acestuia. Consiliul local se va pronunța asupra fiecărui amendament, afară de cazul în care adoptarea unora exclude acceptarea celorlalte.

Art.32- (1) Proiectelor de hotărâricăroră li s-au adus modificări de fond ca urmare a discutării și adoptării lor în ședința consiliului local, vor fi supuse unei noi avizări a secretarului general al comunei.

(2) În cazul în care, ca urmare a unei noi avizări de către secretarul general al comunei este necesară operarea unor modificări de fond, ori avizul este negativ, proiectul de hotărâre va fi repus, în mod obligatoriu, pe ordinea de zi a ședinței consiliului local.

(3) În situațiile prevăzute la alin.(1) și (2) avizul secretarului general al comunei va fi precedat de un nou aviz al comisiei de specialitate și un nou raport al compartimentului de resort.

Art.33- (1) După închiderea dezbaterilor generale și pe articole se supune votului fiecare articol în parte și proiectul de hotărâre în ansamblul său.

(2) Înaintea închiderii dezbaterilor, inițiatorul proiectului de hotărâre poate cere, motivat, retragerea sau amânarea proiectului de pe ordinea de zi.

Art.34- (1) Dezbaterile din cadrul consiliului local, precum și modul în care și-a exercitat votul fiecare consilier local se consemnează într-un proces verbal, semnat de președintele de ședință și secretarul general al comunei, care își asumă, prin semnătură, responsabilitatea veridicității celor consemnate.

(2) La începutul fiecărei ședințe de consiliu local se supune spre aprobare procesul-verbal al ședinței anterioare, consilierii locali având dreptul să conteste conținutul procesului-verbal și să ceară menționarea exactă a opiniilor exprimate în ședința anterioară.

(3) Procesul-verbal și documentele care au fost dezbătute în ședință se depun într-un dosar special al ședinței respective, care va fi numerotat, semnat după aprobarea procesului-verbal.

(4) O copie a procesului-verbal se va afișa la sediul primăriei și pe pagina de internet, prin grija secretarului general al comunei, de către responsabilul cu această sarcină.

Art.35 – După semnarea hotărârilor adoptate în ședința ordinară a consiliului local, prin grija secretarului general al comunei se va asigura:

- a) Înregistrarea și numerotarea hotărârilor în registrul special de evidență în cadrul anului calendaristic;
- b) Comunicarea hotărârilor în cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării, prefectului județului, pentru a-și exprima atributul prevăzut de art.200, coroborat cu art.255 alin.(1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ.

Art.36- În termen de 5 zile de la data comunicării oficiale către prefect, secretarul general al comunei va asigura, după caz:

- a) Aducerea la cunoștință publică a hotărârilor cu caracter normativ;
- b) Transmiterea hotărârilor la instituțiile și/sau autorităților interesate ori obligate a asigura aducerea la îndeplinire, dacă pentru acestea nu s-a cerut de către prefect reanalizarea lor;
- c) Prezentarea în ședința ordinară a consiliului local a hotărârilor pentru care nu s-a cerut reanalizarea, în vederea modificării sau revocării. Consiliul local se va pronunța prin hotărâre, potrivit metodologiei din prezentul regulament.

Art.37- Aducerea la cunoștință publică a hotărârilor cu caracter normativ, însoțite de referatele de aprobare, se face, prin publicarea acestora pe site-ul primăriei, cu respectarea dispozițiilor art.197 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ.

Art.38- (1) După intrarea în vigoare a hotărârilor consiliului local, acestea pot fi supuse modificării, completării, revocării/încetării aplicabilității, abrogării, suspendării și republicării altele asemenea, cu respectarea prevederilor Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În cazul în care se va interveni asupra unei hotărâri, printr-unul din procedeele prevăzute la alin.(1) aceasta se va putea face numai pe baza unei hotărâri a consiliului local și cu respectarea termenului stabilit în acest scop sau prin prorog inițiativă, cu respectarea regulilor prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Orice intervenție asupra unei hotărâri a consiliului local făcută în condițiile prevăzute la alin.(1) și (2) se va face tot într-o hotărâre a consiliului local.

Capitolul 5- DISPOZIȚII FINALE

Art.39.- Referatele de aprobare, rapoartele de specialitate și avizele originale, variantele și formele succesive ale proiectelor de acte care fac obiectul reglementării prin prezentul regulament, precum și un original al hotărârii se păstrează în dosarul special al ședinței, astfel încât se se asigure cunoașterea întregului proces de elaborare a actelor respective.

Art.40 – (1) În situația în care împotriva unei hotărâri a consiliului local se introduce acțiune la instanța de contencios administrativ, secretarul general al comunei va comunica aceasta de îndată consiliului local și inițiatorului care are obligația să reanalizeze actul respectiv, pronunțându-se în termen de 5 zile, cu propuneri de menținere, de modificare și sau/completare, ori revocare, încetare a aplicabilității acestora.

(2) Propunerile inițiatorului redactate sub forma unei note care exprimă punctele de vedere ale acestuia vor fi comunicate contestatarului, prin grija secretarului general al comunei.

(3) Primarul va lua măsuri ca să se susțină în fața instanțelor de judecată prevederile actelor ce fac obiectul contestațiilor.

Art.41 – Prezentul regulament poate fi modificat și sau/completat prin hotărâre a consiliului local, în condițiile legii, și cu respectarea normelor de tehnică legislativă prevăzute în Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
PRIMĂRIA COMUNEI SAGNA
primaria_sagna@yahoo.com
Nr. 1137 din 25.01.2022

tel: 0233/766002
fax: 0233/766213
email:

REFERATUL DE APROBARE
la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului propriu
cuprinzând măsurile metodologice, organizatorice, termenele și circulația
proiectelor de hotărâri cu caracter normativ care se supun adoptării
consiliului local al comunei Sagna

În temeiul art. 1, alin.(1), alin.(2) lit.b) din Anexa nr.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ se precizează:

„(1) Monitorul Oficial Local se cuprinde în structura paginii de internet a fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale, ca etichetă distinctă, în prima pagină a meniului, în prima linie, în partea dreaptă.

(2) La activarea etichetei „MONITORUL OFICIAL LOCAL” se deschid șase subetichete:

a)

b) Regulamentele privind procedurile administrative, unde se publică Regulamentul cuprinzând măsurile metodologice, organizatorice, termenele și circulația proiectelor de hotărâri ale autorității deliberative....

c)-f) ”.

După cum se cunoaște Consiliul local al comunei Sagna a adoptat Regulamentul de funcționare și în care s-au prevăzut etapele de elaborare a unui proiect de hotărâre, dar nu s-a dezvoltat procedura în detaliu și în special pentru proiectele de hotărâre cu caracter normativ

În conformitate cu dispozițiile art.129, alin.(1) , alin.(2), lit.a), coroborat cu alin.(3), lit.a) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ se dispune:
„Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.”

Având în vedere dispozițiile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, modificată și completată s-a trecut la elabotarea unui Regulament privind măsurile metodologice de circulație a proiectelor de hotărâre cu caracter normativ .

Urmare celor prezentate mai sus, supunem spre analiză și aprobare Consiliului Local al Comunei Sagna proiectul de hotărâre alăturat.

PRIMAR,
Iacob Gheorghe

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului propriu cuprinzând măsurile metodologice, organizatorice, termenele și circulația proiectelor de hotărâri cu caracter normativ care se supun adoptării consiliului local al comunei Sagna

Văzând Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 2343 din 15.03. 2022 și proiectul de hotărâre promovat de Primarul Comunei Sagna – Iacob Gheorghe, am constatat următoarele:

Sub aspectul legalității:

1. Art. 84 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative
„, Parlamentul, Guvernul și celelalte autorități ale administrației publice centrale și **locale** stabilesc, în aplicarea normelor de tehnică legislativă prevăzute în prezenta lege, regulamente proprii cuprinzând măsurile metodologice, organizatorice, termenele și circulația proiectelor de acte normative în cadrul sferei lor de competență.”
2. prevederile art.121 alin.(1) și (2) din Constituția României, republicată,
„, Autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, sunt consiliile locale alese și primarii aleși, în condițiile legii.
Consiliile locale și primarii funcționează, în condițiile legii, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comune și din orașe.”
3. prevederile art.211 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ,
„Aleșii locali au dreptul de inițiativă în promovarea actelor administrative, individual sau în grup.”
4. prevederile art.7 alin.(2) din Codul civil al României, aprobat prin Legea nr.287/2009, republicată, modificată și completată,
„, Actele normative adoptate, în condițiile legii, de autoritățile și instituțiile publice locale se aplică numai în raza lor de competență teritorială.”
5. prevederile art.4 pct.3, art.9, pct.3 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasburg la 15 octombrie 1985 și republicată prin Legea nr.199/1997,
„, Exercițiul responsabilităților publice trebuie, de manieră generală, să revină, de preferință, acelor autorități care sunt cele mai apropiate de cetățeni. La atribuirea unei responsabilități către o altă autoritate trebuie

să se țină seama de amploarea și de natura sarcinii, precum și de cerințele de eficiență și economie.

Cel puțin o parte din resursele financiare ale autorităților administrației publice locale trebuie să provină din taxele și impozitele locale, ale căror nivel acestea au competență să îl stabilească în limitele legale.”

6. Prevederile art.129 alin.(1), alin.(2), lit.a), art.155 alin.(1), lit.d) și ale art.1 alin.(2) lit.b) din anexa nr.1 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ,

Sub aspectul oportunității:

Consiliul local nu are adoptată o hotărâre privind Regulamentul propriu cuprinzând măsurile metodologice, organizatorice, termenele și circulația proiectelor de hotărâre cu caracter normativ.

Există adoptata Regulamentul de funcționare al Consiliului Local, acesta cuprinde procedura emiterii unui proiect de hotărâre, pe lângă alte prevederi, dar se impune a se detalia fiecare etapă în elaborarea unui proiect de hotărâre și în principal un proiect de hotărâre cu caracter normativ.

Față de cele de mai sus, consider că proiectul de hotărâre este întocmit cu respectarea condițiilor legale de fond și formă, drept pentru care se poate aproba în ordinea de zi.

Secretar GEN.,
Lungu Teodora